



TRENČIANSKY SAMOSPRÁVNY KRAJ

K dolnej stanici 7282/20A, 911 01 Trenčín

Č.s. TSK/2025/08273

ROZHODNUTIE

Trenčiansky samosprávny kraj (ďalej len „TSK“) ako objednávatel' dopravných služieb vo verejnom záujme v zmysle § 21 ods. 2, ods. 4 zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o verejnej osobnej doprave“) príslušný na správne konanie na vydanie rozhodnutia o uložení poskytovania dopravných služieb dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb podľa § 29 ods. 5 zákona o verejnej osobnej doprave, v súlade s § 29 ods. 1 písm. b) zákona o verejnej osobnej doprave a podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny poriadok“)

ukladá dopravcovi:

Slovenská autobusová doprava Trenčín, akciová spoločnosť skrátené SAD Trenčín, a.s.

IČO: 36 323 977, so sídlom Zlatovská cesta 29, 911 37 Trenčín

(ďalej aj len „účastník konania“ alebo „Dopravca“)

povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v regionálnej autobusovej doprave v rozsahu podľa Prílohy č. 1a a Prílohy č. 1b tohto rozhodnutia v období

od 31.10.2025 do 30.10.2027

za úhradu vo výške 2 950 000,00 eur (slovom: dva milióny deväťstopäťdesiat tisíc eur) za obdobie od 31.10.2025 do 31.12.2025 a v období od 01.01.2026 do 30.10.2027 za úhradu vo výške v súlade so schváleným rozpočtom TSK na príslušný kalendárny rok, so záverečným zúčtovaním poskytnutej úhrady preukázanej straty za jednotlivé obdobia.

Dopravca je povinný:

- a) vykonávať regionálnu autobusovú dopravu podľa platného cestovného poriadku schváleného príslušným správnym orgánom, v súlade s § 12 Zákona o verejnej osobnej doprave,
- b) vykonávať regionálnu autobusovú dopravu podľa Tarify v regionálnej autobusovej doprave, ktorá tvorí Prílohu č. 2 tohto rozhodnutia; Tarifu je TSK oprávnený zmeniť jednostranným oznámením Dopravcovi; zároveň stanovuje vybrané kategórie cestujúcich nasledovne:

- 1) Zamestnanci dopravných spoločností zabezpečujúcich služby vo verejnom záujme na území TSK;
- 2) Deti osôb určených v bode 1) do dovŕšenia 26. roku veku, pokiaľ sa pripravujú na budúce zamestnanie dennou formou štúdia;

3) Dôchodcovia – bývalí zamestnanci spoločností určených v bode 1), pokiaľ im boli zľavnené cestovné výhody poskytované 10 rokov bezprostredne pred odchodom do starobného alebo plného invalidného dôchodku, priznaného z dôvodu poklesu schopnosti vykonávať zárobkovú činnosť o 70% a viac;

4) Vdovy, vdovci a siroty po zamestnancoch uvedených v bode 1);

5) Rodinní príslušníci (manžel, manželka) zamestnancov určených v bode 1), pokiaľ s týmto zamestnancom žijú v spoločnej domácnosti.

Tarifné podmienky, ktoré určujú výšku osobitného cestovného pre kategórie cestujúcich určených v tomto bode rozhodnutia nasledovne:

- jednosmerné osobitné cestovné za každých aj začatých 50 km vo výške 0,04 eur pre kategóriu cestujúcich určenú v bode 1);

- jednosmerné osobitné cestovné za každých aj začatých 50 km vo výške 0,05 eur pre kategóriu cestujúcich určenú v bode 2);

- jednosmerné osobitné cestovné určené Tarifou regionálnej autobusovej dopravy pre kategóriu Jednosmerné cestovné zľavnené pre kategóriu cestujúcich určenú v bodoch 3), 4) a 5)

- c) vykonávať regionálnu autobusovú dopravu v súlade so všeobecnými a základnými povinnosťami dopravcu podľa § 8 Zákona o verejnej osobnej doprave,
- d) vykonávať regionálnu autobusovú dopravu v súlade s prepravným poriadkom autobusovej dopravy dopravcu pri dodržaní § 4 Zákona o verejnej osobnej doprave a ďalšími platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,
- e) vykonávať regionálnu autobusovú dopravu takým spôsobom, aby boli zabezpečené práva cestujúcich v súlade s § 10 Zákona o verejnej osobnej doprave,
- f) vykonávať regionálnu autobusovú dopravu vozidlami určenými na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme bez ohľadu na zdroj ich financovania,
- g) predložiť predpokladanú stratu na obdobie 31.10.2025 – 31.12.2025 v zmysle Prílohy č. 3 tohto rozhodnutia do 5 dní po doručení tohto rozhodnutia, predpokladanú stratu na rok 2026 v zmysle Prílohy č. 3 tohto rozhodnutia do 15 dní od doručenia tohto rozhodnutia a predpokladanú stratu na rok 2027 v zmysle Prílohy č. 3 tohto rozhodnutia najneskôr do 31.07.2026. Nárast výšky dopravcom vykázaných ekonomicky oprávnených nákladov (ďalej len „EON“) za roky 2025, 2026 a 2027 oproti výške EON za príslušný predchádzajúci rok (okrem nákladov na priame mzdy a odvody, nákladov na pohonné látky, nákladov na cestovné, nákladov na odpisy, nákladov na vstupy na autobusové stanice, nákladov, ktoré budú zmenené z titulu legislatívnych úprav) bude akceptovaný zo strany TSK maximálne do výšky miery inflácie meranej indexom spotrebiteľských cien vyhlásenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za príslušný predchádzajúci rok,
- h) predložiť TSK zúčtovanie preddavkov náhrady Preukázanej straty (Príloha č. 3 tohto rozhodnutia) za predchádzajúci kalendárny štvrtrok (ku dňu 31.03., 30.06., 30.09.) vždy najneskôr do 20. dňa nasledujúceho mesiaca a zúčtovanie preddavkov náhrady Preukázanej straty za posledný kalendárny štvrtrok príslušného roka (ku dňu 31.12.) vždy najneskôr do 31.01. nasledujúceho roka. Dopravcovi bude mesačne uhradený preddavok na náhradu predpokladanej straty vo výške 1/12 zo schváleného rozpočtu TSK na príslušný kalendárny rok,
- i) v prípade vzniku nároku Dopravcu na doplatok náhrady preukázanej straty za predchádzajúci kalendárny rok od TSK tento bude Dopravcovi uhradený v lehote 15 dní od nadobudnutia platnosti uznesenia Zastupiteľstva TSK, ktorým dôjde k schváleniu úhrady neuhradenej náhrady

preukázanej straty za služby vo verejnom záujme v regionálnej autobusovej doprave na území Trenčianskeho samosprávneho kraja,

- j) podiel ostatných km na technické kilometre bude dopravcovi uznaný max. do výšky 7,9 % z počtu tarifných kilometrov,
- k) jednoznačne preukázať nároky na úhradu za služby vo verejnom záujme, ktoré mu vznikajú pri plnení rozhodnutia v súlade s Prílohou č. 3 tohto rozhodnutia formou výkazu Kalkulácia ceny výkonov a ekonomicky oprávnených nákladov v regionálnej autobusovej doprave po ukončení príslušného štvrťroka. K tomuto účelu je dopravca povinný viesť v rámci účtovníctva osobitné evidovanie a vykazovanie nákladov a výnosov regionálnej autobusovej dopravy, pričom výpočet príspevku za poskytovanie týchto služieb je nasledovný:

$$D = EON + Z - T - V - U_m$$

kde:

D Doplatok za uplynulý kalendárny štvrťrok, ktorý môže mať podobu nedoplatku alebo preplatku TSK

EON Ekonomicky oprávnené náklady spojené s poskytovaním služby za uplynulý kalendárny štvrťrok podľa Prílohy č. 3 tohto rozhodnutia (riadok 7)

Z primeraný zisk Dopravcu (riadok 8)

T Tržby za uplynulý kalendárny štvrťrok (riadok 10.1)

V Ďalšie výnosy vytvorené za uplynulý kalendárny štvrťrok (riadok 10.2)

U_m suma Mesačných úhrad (preddavky) za uplynulý kalendárny štvrťrok (riadok 12)

Hodnota primeraného zisku v súlade s bodom 6. Prílohy k Nariadeniu EÚ č. 1370/2007 zodpovedá 3,5 % z uznaných ekonomicky oprávnených nákladov regionálnej autobusovej dopravy. Bližšie vymedzenie EON tvorí Prílohu č. 9 tohto rozhodnutia, v prípade rozporu medzi Prílohou č. 9 tohto rozhodnutia a týmto rozhodnutím má prednosť ustanovenie tohto rozhodnutia, iba ak sa TSK s Dopravcom nedohodne inak,

- l) pri výpočte preukázanej úhrady za služby vychádzať zo skutočných cien, nákladov a tržieb príslušného obdobia, za ktoré je úhrada za služby preukazovaná,
- m) predložiť výkazy na TSK k záverečnému zúčtovaniu preddavkov na úhradu preukázanej straty za poskytnuté služby vo verejnom záujme v regionálnej autobusovej doprave za príslušný štvrťrok v zmysle v Príloh č. 3 až č. 5 tohto rozhodnutia, ako aj po ukončení povinnosti poskytovania týchto služieb, vrátane všetkých dokladov, ktoré si TSK k záverečnému vyúčtovaniu vyžiada,
- n) používať samostatný bežný účet – bankové spojenie IBAN, ktorého identifikáciu je Dopravca povinný oznámiť TSK v lehote 5 dní od doručenia tohto rozhodnutia, na ktorý bude poukazovaný mesačný preddavok na úhradu na kalendárny mesiac za poskytované služby a finančné prostriedky z tohto účtu používať len na financovanie nákladov súvisiacich so službami vo verejnom záujme v regionálnej autobusovej doprave,
- o) vopred predložiť TSK výkaz – vozidlový park zahrnutý do vykonávania dopravných výkonov vo verejnom záujme (Príloha č. 6 tohto rozhodnutia).

Odôvodnenie:

1. TSK vydal rozhodnutie v znení jeho výrokovej časti v súlade s ustanoveniami príslušných právnych predpisov.

Podľa § 35 písm. i) zákona o verejnej osobnej doprave: „*Vyšší územný celok vydáva rozhodnutie podľa § 29 ods. 1 písm. b)*“.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona o verejnej osobnej doprave: „*Ak dôjde k prerušeniu alebo ukončeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme alebo ak takéto prerušenie alebo ukončenie bezprostredne hrozí, a ide o dopravné služby vo verejnom záujme, na ktorých obstaranie sa nevzťahuje osobitný predpis, môže objednávatel' na dobu nevyhnutnú na zabezpečenie výberu dopravcu a poskytovania plného rozsahu dopravných služieb dopravcom, ktorá nesmie presiahnuť dva roky, rozhodnutím uložiť poskytovanie dotknutých dopravných služieb dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb, ak nemožno postupovať podľa písmena a).*“

Podľa § 29 ods. 4 zákona o verejnej osobnej doprave: „*V rozhodnutí podľa odseku 1 písm. b) objednávatel' vymedzí rozsah poskytovaných dopravných služieb vo verejnom záujme a spôsob výpočtu úhrady v súlade s osobitným predpisom. Vydané rozhodnutie podľa odseku 1 písm. b) v plnom rozsahu nahrádza zmluvu o dopravných službách. Dopravca a objednávatel' sú povinní v lehote jedného mesiaca od právoplatnosti rozhodnutia podľa odseku 1 písm. b) uzatvoriť dohodu, ktorou si upravia ostatné náležitosti týkajúce sa dopravných služieb vo verejnom záujme.*“

Podľa § 29 ods. 11 zákona o verejnej osobnej doprave: „*Na rozhodnutie podľa odseku 1 písm. b) a na dohodu podľa odseku 4 sa primerane vzťahujú ustanovenia upravujúce zmluvu o dopravných službách.*“

Podľa § 28 ods. 4 zákona o verejnej osobnej doprave: „*Zmluva o dopravných službách musí mať písomnú formu a obsahuje najmä*

- a) *presné vymedzenie záväzku, najmä vymedzenie územia, tratí a liniek, na ktorých sa má záväzok splniť, rozsah prepráv a ich časové rozloženie počas dňa a týždňa v záujme zabezpečenia dopravnej obslužnosti územia, ako aj povahu a rozsah výlučných práv, ak boli dohodnuté,*
- b) *prípustnosť plnenia záväzku subdodávateľom a vymedzenie jeho podielu na prevádzkovaní železničnej linky, autobusovej linky, linky lodnej dopravy alebo linky mestskej dráhovej dopravy,*
- c) *tarifné podmienky, najmä výšku základného cestovného a cestovného vybraných skupín cestujúcich a minimálne spôsoby dokladovania príslušnosti cestujúcich v rámci týchto skupín,*
- d) *spôsob výpočtu úhrady za prevádzkovanie dopravných služieb a harmonogram úhrad,*

- e) *spôsob stanovenia nákladov spojených s poskytovaním služieb podľa osobitného predpisu,*
- f) *spôsob kontroly plnenia záväzku a spôsob vykazovania jeho plnenia,*
- g) *sankcie za neplnenie záväzku,*
- h) *platnosť zmluvy o dopravných službách v rozsahu podľa osobitného predpisu.*

Podľa § 18 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. zákona o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon o správnom konaní“): *„Konanie sa začína na návrh účastníka konania alebo na podnet správneho orgánu.“*

Podľa § 18 ods. 2 zákona o správnom konaní: *„Konanie je začaté dňom, keď podanie účastníka konania došlo správnemu orgánu príslušnému vo veci rozhodnúť. Pokiaľ sa konanie začína na podnet správneho orgánu, je konanie začaté dňom, keď tento orgán urobil voči účastníkovi konania prvý úkon“.*

Podľa § 32 ods. 1 zákona o správnom konaní: *„Správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania“.*

Podľa § 32 ods. 2 zákona o správnom konaní: *„Podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti všeobecne známe alebo známe správnemu orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán. Údaje z informačných systémov verejnej správy a výpisy z nich, okrem údajov a výpisov z registra trestov, sa považujú za všeobecne známe skutočnosti a sú použiteľné na právne účely. Tieto údaje nemusí účastník konania a zúčastnená osoba správnemu orgánu preukazovať dokladmi. Doklady vydané správnym orgánom a obsah vlastných evidencií správneho orgánu sa považujú za skutočnosti známe správnemu orgánu z úradnej činnosti, ktoré nemusia účastník konania a zúčastnená osoba správnemu orgánu dokladovať“.*

Podľa § 33 ods. 2 zákona o správnom konaní: *„Správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie“.*

Podľa § 46 zákona o správnom konaní: *„Rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti“.*

Podľa § 47 ods. 1 zákona o správnom konaní: „Rozhodnutie musí obsahovať výrok, odôvodnenie a poučenie o odvolaní (rozklade). Odôvodnenie nie je potrebné, ak sa všetkým účastníkom konania vyhovuje v plnom rozsahu“.

Podľa § 47 ods. 2 zákona o správnom konaní: „Výrok obsahuje rozhodnutie vo veci s uvedením ustanovenia právneho predpisu, podľa ktorého sa rozhodlo, prípadne aj rozhodnutie o povinnosti nahradiť trovy konania. Pokiaľ sa v rozhodnutí ukladá účastníkovi konania povinnosť na plnenie, správny orgán určí pre ňu lehotu; lehota nesmie byť kratšia, než ustanovuje osobitný zákon“.

Podľa § 47 ods. 3 zákona o správnom konaní: „V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uvedie, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval, a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia“.

Podľa § 47 ods. 4 zákona o správnom konaní: „Poučenie o odvolaní (rozklade) obsahuje údaj, či je rozhodnutie konečné alebo či sa možno proti nemu odvolať (podať rozklad), v akej lehote, na ktorý orgán a kde možno odvolanie podať. Poučenie obsahuje aj údaj, či rozhodnutie možno preskúmať súdom“.

Podľa § 47 ods. 5 zákona o správnom konaní: „V písomnom vyhotovení rozhodnutia sa uvedie aj orgán, ktorý rozhodnutie vydal, dátum vydania rozhodnutia, meno a priezvisko fyzickej osoby a názov právnickej osoby. Rozhodnutie musí mať úradnú pečiatku a podpis s uvedením mena, priezviska a funkcie oprávnenej osoby. Ak sa rozhodnutie vyhotovuje v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci, neobsahuje úradnú pečiatku a podpis, ale je správnym orgánom autorizované podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci. Osobitné právne predpisy môžu ustanoviť ďalšie náležitosti rozhodnutia“.

2. TSK ako objednávateľ dopravných služieb vo verejnom záujme v zmysle § 21 ods. 2, ods. 4 zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o verejnej osobnej doprave“) príslušný na správne konanie na vydanie rozhodnutia o uložení poskytovania dopravných služieb dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb podľa § 29 ods. 5 zákona o verejnej osobnej doprave, v súlade s § 29 ods. 6 zákona o verejnej osobnej doprave v spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v platnom znení oznámil dňa 08.08.2025 začatie správneho konania vo veci uloženia povinnosti poskytovať dopravné služby v regionálnej autobusovej doprave od 31.10.2025 v rozsahu autobusových liniek uvedených v Prílohe č. 1a a Prílohy č. 1b, a v zmysle § 29 ods. 7 zákona o verejnej osobnej doprave a vyzval dopravcov, aby do piatich pracovných dní od vyvesenia oznámenia na úradnej tabuli Trenčianskeho samosprávneho kraja, t. j. do 15.08.2025 vrátane doručili Trenčianskemu samosprávnemu kraju písomné oznámenie, že majú záujem o poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme, ktorých sa správne konanie týka.
3. Dňa 12.08.2025 bolo TSK doručené zo strany Dopravcu Oznámenie záujmu - Oznámenie o začatí riešenia mimoriadnej situácie a výzva pre dopravcov – Považie.

4. Skutkové okolnosti, ktoré TSK viedli k využitiu núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb v zmysle §29 zákona o verejnej osobnej doprave a k začatiu správneho konania o uložení povinnosti poskytovať dopravné služby účastníkovi konania sú nasledovné:

i) Zmluva o výkone vo verejnom záujme vo vnútroštátnej pravidelnej autobusovej doprave – prímestskej autobusovej doprave na území Trenčianskeho samosprávneho kraja v znení neskorších dodatkov (ďalej len „Zmluva o výkone vo verejnom záujme“) s Dopravcom vypršala dňa 30.10.2023.

ii) TSK uverejnil vo Vestníku verejného obstarávania č. 217/2020 dňa 19.10.2020 pod značkou 36416 - POS Predbežné oznámenie, ktorej predmetom bola informácia, že „predmetom pripravovaného verejného obstarávania je výber dopravcu, ktorý bude zabezpečovať verejnosti bezpečné, efektívne a kvalitné dopravné služby vo verejnom záujme prostredníctvom spojov autobusovej prímestskej dopravy, primerane vykonávaných v súlade s potrebami dopravnej obslužnosti územia a zohľadňujúcich sociálne a environmentálne faktory a ciele regionálneho rozvoja, ak nie sú zabezpečené dopravcami pravidelnej dopravy na komerčnom základe na území v pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja v zmysle Nariadenia EP a Rady (ES) č. 1370/2007 a zákona č. 56/2012 Z. z.“

iii) Následne TSK uverejnil vo Vestníku verejného obstarávania č. 80/2021 dňa 30.03.2021 pod značkou 17202 – POS Oznámenie o začatí prípravných trhových konzultácií. Cieľom prípravných trhových konzultácií bolo overenie realizovateľnosti, objektívnosti a primeranosti požiadaviek na plnenie predmetu zákazky u relevantných hospodárskych subjektov, ktorými sú dopravcovia poskytujúci služby v oblasti autobusovej dopravy a zároveň získanie ďalších relevantných informácií, ktoré verejnému obstarávateľovi umožnia definovať čo najpresnejšiu a najvhodnejšiu špecifikáciu predmetu zákazky pre potreby úspešnej realizácie verejného obstarávania.

iv) Verejné obstarávanie na zabezpečenie dopravy na dotknutom dopravnom území, ktoré bolo vyhlásené uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 39/2023 zo dňa 21.02.2023 pod značkou č. 7826 – MSS a na základe ktorého malo dôjsť k zabezpečeniu poskytovania dopravných služieb na dotknutom dopravnom území od 31.10.2023 nebolo doteraz ukončené. Pôvodná lehota na predkladanie ponúk bola stanovená do 06.04.2023. Lehota na prípravu pre dopravcu po podpise zmluvy pri zohľadnení potrebných procesných postupov bola predpokladaná na 5 mesiacov. Vo verejnom obstarávaní bolo doručených niekoľko žiadostí o vysvetlenie a žiadostí o nápravu a na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej aj len „úrad“) boli doručené do pôvodnej lehoty na predkladanie ponúk celkovo štyri námietky, so všetkými sa Úrad pre verejné obstarávanie vysporiadal tak, že ich zamietol (rozhodnutie úradu č. 7097-6000/2023-OD - navrhovateľ Slovenská autobusová doprava Žilina, a. s., rozhodnutie úradu č. 8184-6000/2023-OD - navrhovateľ Umbrella Coach & Buses s.r.o., rozhodnutie úradu č. 8337-6000/2023-OD - navrhovateľ SAD Prievidza a. s., rozhodnutie úradu č. 8464-6000/2023-OD - navrhovateľ Slovenská autobusová doprava Trenčín, a. s.). Z predmetných rozhodnutí a z ich odôvodnení boli zjavné úvahy Úradu pre verejné

obstarávanie, že je na verejnom obstarávateľovi, ako s ohľadom na vlastné potreby nastaví podmienky súťaže a snahou navrhovateľov predmetných námietok bola skôr snaha získať konkurenčnú výhodu než napraviť súťaž pre údajný rozpor so zákonom o verejnom obstarávaní.

v) Vzhľadom na zamietnutie námietok a zodpovedanie všetkých žiadostí záujemcov bola po potrebnom predĺžení lehôt na predkladanie ponúk táto stanovená na deň 02.06.2023, táto však musela byť opätovne predĺžená po začatí konania predsedu Úradu pre verejné obstarávanie o preskúmaní právoplatného rozhodnutia úradu podľa § 177 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní. Rozhodnutím č. 9269-P/2023-PO zo dňa 23.05.2023 predseda úradu podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní v spojení § 177 ods. 6 tohto zákona pozastavil konanie TSK vo verejnom obstarávaní do rozhodnutia predsedu úradu. Rozhodnutím č. 9269-9000/2023 zo dňa 21.08. 2023 (ďalej len „rozhodnutie predsedu úradu“) predseda úradu zmenil pôvodné rozhodnutie úradu a nariadil TSK upraviť súťažné podklady tak, aby v oboch častiach zákazky bola garantovaná primeraná lehota na prípravu na poskytovanie služby prímestskej autobusovej dopravy od účinnosti Zmluvy o službách vo verejnom záujme v pravidelnej prímestskej autobusovej doprave do začiatku samotného plnenia zmluvy.

vi) TSK tak v súlade s rozhodnutím predsedu úradu korigendom zo dňa 06.09.2023 upravil lehotu začatia poskytovania služby na 10 mesiacov od nadobudnutia účinnosti zmluvy na poskytovanie služby prímestskej autobusovej dopravy.

vii) Vzhľadom na uvedené bolo zrejmé, že od 30.10.2023 nemali byť zabezpečené dopravné služby prímestskej autobusovej dopravy v dotknutom regióne TSK.

viii) Na základe rozhodnutia TSK ako objednávateľa služieb vo verejnom záujme podľa § 43 písm. d) v čase rozhodnutia platného zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov, ktorými TSK v zmysle § 21a ods. 1 písm. c) a § 43 písm. g) v čase rozhodnutia platného zákona o cestnej doprave a podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov uložil Dopravcovi povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v prímestskej pravidelnej autobusovej doprave v období od 31.10.2023 do 30.10.2025.

ix) TSK uverejnením oznámenia o výsledku verejného obstarávania špecifikovanom v bode 4 odseku iv) tohto rozhodnutia vo Vestníku verejného obstarávania č. 24/2024 zo dňa 02.02.2024 pod značkou č. 3280 – VSS oznámil zrušenie verejného obstarávania, a to podľa § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov z dôvodov, že nebolo predložených viac ako dve ponuky a navrhované ceny v predložených ponukách boli vyššie ako predpokladaná hodnota zákazky.

x) TSK následne vyhlásil verejné obstarávanie na predmet zákazky Obstaranie dopravcu pre poskytovanie služieb regionálnej autobusovej dopravy vo verejnom záujme pre Trenčiansky samosprávny kraj uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 91/2024 zo dňa 13.05.2024 pod značkou č. 12531 – MSS, na základe

ktorého malo dôjsť k zabezpečeniu poskytovania dopravných služieb na dotknutom dopravnom území od 31.10.2025.

xi) TSK uverejnením oznámenia o výsledku verejného obstarávania špecifikovanom v predchádzajúcom odseku tohto rozhodnutia vo Vestníku verejného obstarávania č. 77/2025 zo dňa 17.04.2025 pod značkou č. 6853 – VSS oznámil zrušenie verejného obstarávania, a to podľa § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov z dôvodov, že nebolo predložených viac ako dve ponuky a navrhované ceny v predložených ponukách boli vyššie ako predpokladaná hodnota zákazky.

xii) Ku dňu začatia správneho konania sa tak TSK nachádzal v situácii, kedy bezprostredne hrozilo, že od 31.10.2025 dôjde k prerušeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme. Bolo zrejmé, že ak nedôjde k využitiu núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb v zmysle § 29 zákona o verejnej osobnej doprave, od 31.10.2025 nebude v dotknutom dopravnom regióne TSK zabezpečené poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme a tento región zostane ochromený, t. j. tisícky obyvateľov sa nedostanú do škôl, zamestnaní, k zdravotnej starostlivosti a k občianskej vybavenosti.

5. Vzhľadom na skutočnosti vymenované v bode 4. tohto rozhodnutia mal TSK za to, že došlo k naplneniu zákonných podmienok podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona o verejnej osobnej doprave pre využitie núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb a uloženie povinnosti poskytovať dopravné služby rozhodnutím.
6. TSK vzhľadom na prejavovaný záujem účastníka konania nariadil ústne pojednávanie vo veci na termín 05.09.2025 o 09:00 hod. na Úrade TSK, v zasadačke č. 823 na 8. nadzemnom podlaží.
7. V termíne nariadeného ústneho pojednávania vo veci sa vo veci dostavil účastník konania. Účastník konania po oboznámení sa s poučením uviedol, že zákonnému poučeniu porozumel a vo veci uviedol, že rozumie, že TSK ako orgán povinný zabezpečiť dopravné služby vo verejnom záujme začal toto správne konanie a uvádza, že Dopravca je pripravený poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme aj po 31. októbri 2025. Ďalej poukázal na rozhodnutie spred dvoch rokov, ktoré nebolo v súlade s predstavami dopravcu, za ktorých dopravu chceli vykonávať, a poukazuje na dané výhrady aj v tomto konaní, pokiaľ bude rozhodnutie vydané tak dopravca si uvedomuje, že je tu povinnosť regionálnu autobusovú dopravu vykonávať zo strany dopravcu. Vytýkaným náležitostiam spred dvoch rokov sa nechce na dnešnom pojednávaní hlbšie venovať, sú všeobecne známe a správny orgán má o nich vedomosť. Vydané rozhodnutie by malo reflektovať námietky dopravcu a súčasnú právnu úpravu a malo by sa v dopravnej časti pokračovať tak ako doteraz, samozrejme pokiaľ zo strany objednávateľa nedôjde k nejakej redukcii kilometrov, i keď aj dopravca sa vždy snažil o redukcii kilometrov a optimalizáciu dopravy, ktorá spočíva nielen v redukcii kilometrov, ale aj v počte potrebných vozidiel a vodičov.

Ďalej účastník konania poukázal na to, že väčšia časť autobusov už je tzv. po limite. Malo to za následok niekoľko stretnutí, ktoré sa uskutočnili v tomto a minulom roku, čo sa týka aj otázky sadzby

garančného paušálu za opravy, kde sa našiel nejaký konsenzus. Povedal, že vyše 100 – 150 autobusov je už za limitom, s maximálnymi nájazdmi 1,2 milióna kilometrov a priemerným kilometrovým nájazdom vyše 900 000 kilometrov. Taktiež priemerný vek autobusov je vysoký. Preto účastník konania vyslovil návrh na obmenu vozidlového parku. pritom myšlienka bola taká, že vlastne ak aj sa vydá rozhodnutie na 2 roky, že by tie vozidlá/autobusy, ktoré by sa zakúpili by sa následne odkúpili v prípade zmeny dopravcu s tým, že tieto 2 roky by sa odpisovali v rámci rozhodnutia. Účastník konania to považoval za optimálne riešenie aj do budúcnosti. Uvedené sa týkalo aj nákupu nových strojčekov v počte asi 100 kusov, ktoré by sa riadili dohodnutým mechanizmom .

Ďalšou prezentovanou vecou bol nesúhlas s ubratím primeraného zisku, účastník konania mal za to, že 5 % je hodnota miery zisku v rámci EÚ, a v predchádzajúcom rozhodnutí určená miera 3,5 % je pod danú hranicu.

Účastník konania následne zdôraznil, aby rozhodnutie bolo naozaj striktné v intenciách zákona, súdne sa preskúmava posledné rozhodnutie a vtedy bola iná situácia, vtedy bola možnosť sa dohodnúť zmluvne, dnes je povinnosť sa dohodnúť zmluvne, takže očakáva vydanie rozhodnutia striktné v rozsahu súčasnej platnej úpravy.

V tejto súvislosti účastník konania poznamenal, že pôvodné rozhodnutie upravovalo podrobnosti, napr. povinnosť informovať o investíciách nad 10 000,00 eur bez DPH, čo značne sťažovalo operatívny výkon dopravných činností a uvedené by sa v rozhodnutí objaviť nemalo a malo by byť ponechané na dohode, rovnako ako ďalšie práva a povinnosti, ktoré boli v minulom rozhodnutí upravované jednostranne.

8. TSK na ústnom pojednávaní stanovil účastníkovi konania lehotu 10 pracovných dní na doplnenie vyjadrení účastníka konania z ústneho pojednávania. Účastník konania podaním zo dňa 22.09.2025 doplnil svoje vyjadrenia, v ktorom zaslal správnu žalobu proti rozhodnutiu spred dvoch rokov, na doplnenie argumentácie z ústneho pojednávania, konkretizoval potrebu obstarania 100 ks nových autobusov pre TSK a zmluvné znenie ochrany investícií, taktiež konkretizoval potrebu nákupu palubných počítačov a zaslal vyjadrenie k výške primeraného zisku.
9. TSK podaním zo dňa 01.10.2025 upovedomil účastníka konania, že zhromaždil rozhodujúce podklady na vydanie rozhodnutia s poskytnutím lehoty 5 pracovných dní od doručenia oznámenia na oboznámenie sa s podkladmi a na podanie prípadných návrhov na ich doplnenie, s možnosťou podať vyjadrenie k skutočnostiam, ktoré sú podkladom budúceho rozhodnutia o uložení povinnosti poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme (ďalej len „umožnenie vyjadrenia“). Umožnenie vyjadrenia bolo účastníkovi konania doručené dňa 02.10.2025, pričom lehota na využitie možnosti vyjadriť sa bola určená na 5 pracovných dní. Dňa 06.10.2025 sa vo veci oboznámenia s podkladmi dostavil účastník konania, ktorý nemal žiadne návrhy na doplnenie dokazovania s tým, že si ponechal poskytnutú lehotu na prípadné doplnenie dokazovania v zmysle oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie, t. j. do 09.10.2025 vrátane.
10. Na základe zhromaždených podkladov a skutočností známych TSK z vlastnej činnosti TSK vo veci rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

11. K jednotlivým častiam výrokovej časti rozhodnutia TSK rozvíja úvahy, ktoré ho viedli k vydaniu rozhodnutia tak, že základom pre vydanie rozhodnutia o uložení jednotlivých povinností Dopravcovi bol Zákon o verejnej osobnej doprave a Nariadenie EP a Rady (ES) č. 1370/2007 o službách vo verejnom záujme v železničnej a cestnej osobnej doprave (ďalej len „Nariadenie“).
12. Konkrétne je právnym základom jednak § 29 ods. 1 písm. b) zákona o verejnej osobnej doprave, ako aj článok 5 ods. 5 Nariadenia, ktoré umožňujú uložiť povinnosť alebo priamo zadať službu dopravcovi na dobu nevyhnutnú, najviac na dva roky. V súlade s týmto právnym základom TSK pred prijatím rozhodnutia posúdil, či sú splnené zákonné podmienky pre uloženie povinnosti poskytovať dopravné služby rozhodnutím, a to najmä: (i) existencia hrozby prerušenia alebo ukončenia poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme, z dôvodu ktorej nie je možné postupovať iným spôsobom, (ii) neexistencia časovej tiesne spôsobenej výlučne objednávatelom (§ 29 ods. 2 písm. d) v spojení s ods. 3 zákona o verejnej osobnej doprave), (iii) obmedzenie povinnosti len na dobu nevyhnutnú, ktorá nesmie presiahnuť dva roky a (iv) určenie rozsahu poskytovaných služieb a spôsobu výpočtu úhrady (§ 29 ods. 4 zákona o verejnej osobnej doprave), preverenie spôsobilosti Dopravcu (§ 29 ods. 9 zákona o verejnej osobnej doprave) a rešpektovanie súvisiacich procesných postupov.
13. TSK po preverení zákonných podmienok uvedených v § 29 zákona o verejnej osobnej doprave a článku 5 ods. 5 Nariadenia dospel k záveru, že každá z nich bola v danom prípade splnená.
14. **K podmienke (i), t.j. k existencii hrozby prerušenia alebo ukončenia poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme, z dôvodu ktorej nie je možné postupovať iným spôsobom:** TSK preukázal, že od 31.10.2025 hrozilo bezprostredné prerušenie služieb, keďže (a) pôvodná zmluva skončila k 30.10.2023 a súčasná povinnosť poskytovať služby skončí k 30.10.2025 (bod 4 i) a viii) tohto rozhodnutia), (b) verejné obstarávanie vyhlásené v roku 2023 nebolo ukončené a bolo zrušené 02.02.2024, nie z dôvodov na strane TSK (bod 4 ix) tohto rozhodnutia), a (c) ani druhé obstarávanie z mája 2024 neprinieslo výsledok a bolo zrušené 17.04.2025, nie z dôvodov na strane TSK (bod 4 xi) tohto rozhodnutia). Týmto nastala situácia podľa § 29 ods. 2 písm. d), keď bolo zrejmé, že do ukončenia existujúceho núdzového opatrenia nebude uzavretá nová riadna zmluva. Iný zákonný postup už neprichádzal do úvahy.
15. **K podmienke (ii), t.j. k neexistencii časovej tiesne spôsobenej výlučne objednávatelom:** TSK preukázal, že obstarávania vyhlásil včas (bod 4 ii) až x) tohto rozhodnutia), pričom k ich zmareniu došlo z objektívnych dôvodov, konkrétne najmä pre nedostatočný počet ponúk a neprimerané ceny, prevyšujúce rozpočtové možnosti TSK a predpokladanú hodnotu zákazky (body 4 ix) a xi) tohto rozhodnutia), ako aj pre revízne postupy vedené na ÚVO, v zmysle ktorých musí byť daná dopravcom tiež garantovaná primeraná lehota na ich prípravu, čo predstavuje pre TSK ďalšiu časovú komplikáciu (bod 4 v) tohto rozhodnutia). Podľa § 29 ods. 3 zákona o verejnej osobnej doprave takéto okolnosti nemožno považovať za časovú tiesne spôsobenú TSK. Z toho vyplýva, že TSK nemohol predísť núdzovej situácii vlastným pričinením, ale je donútené konať týmto vydaním rozhodnutia, a to v dôsledku okolností, ktoré TSK nemohlo nijako ovplyvniť.

16. **K podmienke (iii), t.j. k obmedzeniu povinnosti len na dobu nevyhnutnú, ktorá nesmie presiahnuť dva roky:** TSK určil obdobie od 31.10.2025 do 30.10.2027, a teda presne dva roky. Takto stanovený čas je nevyhnutný a zároveň primeraný: zodpovedá maximálnemu rámcu podľa § 29 ods. 1 zákona a článku 5 ods. 5 Nariadenia, umožní riadne vyhlásiť a ukončiť nové verejné obstarávanie, ako aj zabezpečiť primeranú prípravu nového dopravcu na prevzatie služby. Kratší horizont by vyvolal riziko ďalších predlžovaní, čo by znížilo právnu istotu a predvídateľnosť pre dopravcu aj verejnosť.
17. Osobitne k opakovanému použitiu núdzového opatrenia je potrebné zdôrazniť súlad postupu TSK s európskym právom. Totiž, oznámenie Európskej komisie č. 2023/C 222/01 o výkladových usmerneniach týkajúcich sa nariadenia (ES) č. 1370/2007 o službách vo verejnom záujme v železničnej a cestnej osobnej doprave (ďalej len „Oznámenie EK“) výslovne pripúšťa, že ak príčina skutočného alebo bezprostredne hroziaceho prerušenia služieb pretrváva aj po uplynutí dvojročného obdobia núdzových opatrení, príslušný orgán môže prijať nové (opakované) núdzové opatrenie podľa článku 5 ods. 5 Nariadenia, cit. z Oznámenia EK: *Ak príčina skutočného alebo bezprostredne hroziaceho prerušenia služieb pretrváva aj po uplynutí týchto núdzových opatrení na konci dvojročného obdobia, príslušný orgán môže prijať nové núdzové opatrenia podľa článku 5 ods. 5 za predpokladu, že dokáže preukázať, že zadanie zmluvy o službách vo verejnom záujme na základe ostatných ustanovení nariadenia (ES) č. 1370/2007 nebolo vzhľadom na výnimočné okolnosti vecne možné.*“
18. V predmetnom prípade sú tieto podmienky splnené, a to napríklad po zohľadnení týchto okolností: (i) po skončení prvej núdzovej zmluvy (2023 – 2025) stále pretrvávala objektívna hrozba výpadku služieb, pretože obe pokusy o riadne verejné obstarávanie (2023 aj 2024) boli neúspešné a zrušené z dôvodov nezávislých od TSK (nedostatok ponúk, neprimerané ceny, zásahy ÚVO), (ii) nemožno hovoriť o časovej tiesni spôsobenej výlučne objednávatelom (§ 29 ods. 3 zákona), čo už TSK vysvetlil vyššie, (iii) výnimočnosť situácie teda spočíva v kombinácii trhového zlyhania a revízných postupov, ktoré zabránili uzavretiu zmluvy v riadnom režime.
19. Ďalej, takýto postup je zákonom dovolený takisto poukazujúc na Odpoveď Ministerstva dopravy SR - žiadosť o stanovisko k aplikácii § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave, v zmysle ktorej správny orgán oslovil Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky ako gestora zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave, so žiadosťou o stanovisko k aplikácii § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 332/2023 Z. z.“), so žiadosťou o výklad ustanovenia § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 332/2023 Z. z. vo vzťahu k § 21a ods. 1 písm. c) zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení platnom do 01.01.2024. Podľa názoru TSK nie je medzi týmito ustanoveniami akákoľvek spojitosť, keďže rozhodnutia vydané podľa ustanovení § 29 zákona č. 332/2023 Z. z. sú po splnení všetkých podmienok, určených príslušným ustanovením, vydávané na základe iného právneho predpisu, než rozhodnutia vydané podľa § 21a zákona č. 56/2012 Z. z.. K uvedenému Ministerstvo dopravy SR uviedlo, že z hľadiska časovej pôsobnosti právneho predpisu sa uplatňuje zásada „lex retro non agit“, ktorá vyjadruje zásadu aretroaktivity právneho predpisu, teda zásadu, že právny predpis pôsobí v zásade len do budúcnosti. Z tejto zásady existuje výnimka v podobe pravej a nepravej retroaktivity, teda pôsobenia právneho predpisu do minulosti. Ak nie je z

právneho predpisu zrejme, či pôsobí aj do minulosti, vychádza sa z hľadiska požiadavky právneho štátu z toho, že pôsobí do budúcnosti. V prípade zákona č. 332/2023 Z. z. absentujú prechodné ustanovenia, ktoré by ustanovili jeho pôsobnosť do minulosti, z uvedeného dôvodu je možné vyvodiť záver, že ustanovenia tohto zákona sú aplikovateľné len do budúcnosti. Správny orgán tak pristúpil k správne mu konaniu a k vydaniu rozhodnutia.

20. TSK preto mohol, pri pretrvávajúcej hrozbe prerušenia dopravnej obslužnosti, opätovne využiť núdzový mechanizmus na obdobie ďalších dvoch rokov. Takto nastavený režim nepredstavuje obchádzanie súťaže, ale len nevyhnutné preklenutie obdobia, počas ktorého nie je možné z objektívnych dôvodov zabezpečiť zmluvu o službách vo verejnom záujme bežným spôsobom.
21. Bližšie k určeniu obdobia 2 rokov, počas ktorého bola Dopravcovi uložená povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v regionálnej autobusovej doprave, TSK ešte uvádza, že toto bolo určené v súlade s § 29 ods. 1 zákona o verejnej osobnej doprave a článkom 5 ods. 5 Nariadenia, po zvážení aktuálneho stavu verejného obstarávania s predpokladanou lehotou začatia poskytovania služby novým dopravcom v prípade vyhlásenia verejného obstarávania v blízkej dobe a s ohľadom na hospodárnosť a efektívnosť narábania s verejnými zdrojmi.
22. Vzhľadom na potrebu hospodárnosti a efektívnosti narábania s verejnými finančnými prostriedkami má TSK za to, že pevne stanovené obdobie určenej povinnosti Dopravcovi je tak pre TSK priaznivejšie než neurčite nastavené obdobie (10 mesiacov od účinnosti novej zmluvy) a rovnako je tak pre TSK priaznivejšie nastavenie obdobia 2 rokov v rozhodnutí, než nastavenie obdobia kratšieho (napr. 18 mesiacov a prípadne následného predĺženia o nejakú dobu, avšak maximálne 6 mesiacov v prípade potreby, ak už bude známa účinnosť novej zmluvy s novým dopravcom a tým aj začatie poskytovania služby novým dopravcom). TSK tak určil pevné obdobie od 31.10.2025 do 30.10.2027 v tomto rozhodnutí a v novom verejnom obstarávaní stanoví lehotu na začatie poskytovania služby novým dopravcom v aktuálnom verejnom obstarávaní tak, aby daná lehota garantovala primeranú prípravu na poskytovanie služby regionálnej autobusovej dopravy od 31.10.2027. Takéto rozhodnutie považuje TSK za najviac naplňajúce účel sledovaný rozhodnutím vo vzťahu k samotnému rozhodnutiu, ako aj vo vzťahu k záujemcom v budúcom verejnom obstarávaní.
23. Predseda úradu vo vyššie citovanom rozhodnutí predsedu úradu poukazoval na tri príklady dobrej praxe, a to verejné obstarávania Banskobystrického samosprávneho kraja, Prešovského samosprávneho kraja a Trnavského samosprávneho kraja. V prípade Banskobystrického samosprávneho kraja bola lehota na začatie poskytovania služby novým dopravcom stanovená na minimálne 360 dní a medzi otváraním ponúk a nadobudnutím účinnosti zmluvy s úspešnými uchádzačmi uplynula doba 6 mesiacov, v prípade Prešovského samosprávneho kraja bola lehota na začatie poskytovania služby novým dopravcom stanovená na 180 dní do dňa vydania tohto rozhodnutia nedošlo k otváraniu ponúk, v prípade Trnavského samosprávneho kraja bola lehota na začatie poskytovania služby novým dopravcom stanovená na 10 mesiacov od účinnosti zmluvy a medzi otváraním ponúk a nadobudnutím účinnosti zmluvy s úspešným uchádzačom uplynula doba 5,5 mesiacov. Aj s poukazom na uvedené príklady a súčasný stav pripravovaného verejného obstarávania v odôvodnení rozhodnutia už opísaný je tak stanovené obdobie 2 rokov primerané k súčasným reáliám a nevyhnutnou dobou v zmysle zákonných požiadaviek.

24. **K podmienke (iv), t.j. k určeniu rozsahu poskytovaných služieb, k spôsobilosti Dopravcu a spôsobu výpočtu úhrady v súlade s osobitnými predpismi:** Rozhodnutie obsahuje presné vymedzenie autobusových liniek a rozsahu služieb, ako aj mechanizmus výpočtu úhrady v súlade s osobitným predpisom (§ 29 ods. 4 zákona o verejnej osobnej doprave). Zohľadňuje aj hospodárnosť tým, že TSK zastropoval medziročný rast vybraných položiek EON indexom spotrebiteľských cien. Účastníkovi konania bola zároveň priznaná primeraná miera zisku, čo je v súlade s bodom 6 prílohy k Nariadeniu 1370/2007 a praxou ostatných samosprávnych krajov.
25. Vo vzťahu k uloženým povinnostiam Dopravcu uvedeným v rozhodnutí TSK vychádzal zo zákona o verejnej osobnej doprave a zo Zmluvy o výkone vo verejnom záujme. Povinnosti uložené Dopravcovi pod písmenami a) – o) tohto rozhodnutia vychádzajú zo zákonných a legitímnych požiadaviek na plnenie služby a súčasného nastavenia vzťahov s účastníkom konania. Povinnosť Dopravcu v zmysle písmena g) tohto rozhodnutia bola určená na základe súčasného nastavenia vzťahov, pričom lehoty na predkladanie predpokladanej straty na roky počas trvania Rozhodnutia boli určené na základe potrieb TSK a dátum vydania tohto rozhodnutia. TSK pristúpilo k zastropovaniu nárastu výšky dopravcom vykázaných EON za príslušné roky oproti výške EON za príslušné predchádzajúce roky (okrem nákladov na priame mzdy a odvody, nákladov na pohonné látky, nákladov na cestovné, nákladov na odpisy, nákladov na vstupy na autobusové stanice, nákladov, ktoré budú zmenené z titulu legislatívnych úprav), a to maximálne do výšky miery inflácie meranej indexom spotrebiteľských cien vyhlásenej Štatistickým úradom Slovenskej republiky za príslušný predchádzajúci rok, a to z dôvodu rozpočtových obmedzení TSK, i keď vzhľadom na TSK známy stav výšky EON nie je predpoklad prekročenia takto určeného limitu.
26. Hodnota primeraného zisku určená v písm. k) rozhodnutia bola určená v súlade s bodom 6. Prílohy k Nariadeniu, v zmysle ktorej sa pod „primeraným ziskom“ musí rozumieť zvyčajná miera návratnosti kapitálu v odvetví v danom členskom štáte, ktorá zohľadňuje riziko alebo neprítomnosť rizika pre poskytovateľa služieb vo verejnom záujme z dôvodu zásahu orgánu verejnej moci. TSK sú známe posledné dohodnuté hodnoty primeraného zisku evidované na jednotlivých samosprávnych krajoch tak, že Trnavský samosprávny kraj mal dohodnutú hodnotu primeraného zisku vo výške 3,5 % z uznaných EON, Košický samosprávny kraj vo výške 3,5 % z uznaných EON, Nitriansky samosprávny kraj vo výške 3,5 % z uznaných EON, Žilinský samosprávny kraj vo výške 3,0 % z uznaných EON, Bratislavský samosprávny kraj vo výške 4,0 % z uznaných EON a Prešovský samosprávny kraj 3,0 % EON. Hodnotu primeraného zisku tak TSK určil vo výške 3,5 % z uznaných EON ako zvyčajnú mieru návratnosti kapitálu v súlade s bodom 6. Prílohy k Nariadeniu.
27. Vo vzťahu k nákupu nových autobusov, palubných počítačov a k ochrane investícií správny orgán uvádza, že sa s nimi v rámci tohto rozhodnutia osobitne nezaoberal, a to z dôvodu, že zákon o verejnej osobnej doprave predmetnú úpravu ponecháva na následnú dohodu medzi TSK a Dopravcom. Vo vzťahu k predloženej správnej žalobe správny orgán uvádza, že samotný účastník konania uvádza danú správnu žalobu ako irelevantnú k tomuto konaniu, a tak sa s ňou správny orgán nevysporiadal.

28. Pokiaľ ide o spôsobilosť Dopravcu, TSK uvádza, že má podrobné informácie o technickej a personálnej spôsobilosti účastníka konania poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v dotknutom dopravnom regióne z dôvodu nepretržitej spolupráce s účastníkom konania od roku 2009, v rámci ktorej účastník konania predkladá TSK podrobné výkazy a TSK vykonáva kontroly, nebolo preto potrebné, aby TSK obstarával špecifické podklady pre vydanie rozhodnutia.
29. TSK má z vlastnej činnosti za to, že účastník konania spĺňa technickú spôsobilosť na uloženie povinnosti poskytovať dopravné služby v zamýšľanom rozsahu, keďže v dopravnom regióne dlhoročne nepretržite poskytuje dopravné služby vo verejnom záujme, má vybudované potrebné technické zázemie, ktoré spĺňa aktuálne požiadavky pre poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme v TSK a je tak spôsobilý na poskytovanie dopravných služieb od 31.10.2025 v predpokladanom rozsahu dopravných služieb. Účastník konania je taktiež personálne spôsobilý na poskytovanie dopravných služieb, pretože disponuje dostatočným počtom vodičov.
30. Súčasťou rozhodnutia sú prílohy tak, ako sú označené v záverečnej časti rozhodnutia. Ich obsah vychádza zo Zmluvy o výkone vo verejnom záujme a výrok rozhodnutia na ne odkazuje. V prípade rozporu medzi obsahom príloh tohto rozhodnutia a týmto rozhodnutím má prednosť ustanovenie tohto rozhodnutia, iba ak sa TSK s Dopravcom nedohodne inak. Prílohu č. 9 tvorí prehľad EON, ktoré vychádzajú z prílohy Zmluvy o výkone vo verejnom záujme, odchýlky sú dané najmä odlišnou úpravou v zmysle tohto rozhodnutia.
31. Vzhľadom na vyššie uvedené skutkové okolnosti a priebeh správneho konania popísaný vyššie, vydal TSK rozhodnutie o uložení povinnosti poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme účastníkovi konania tak, ako je to uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie v lehote do 15 dní odo dňa jeho doručenia účastníkovi konania. Odvolanie nemá odkladný účinok. Odvolanie sa podáva na správnom orgáne, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, tzn. na TSK. Ak o odvolaní TSK sám nerozhodne, predloží odvolanie na rozhodnutie príslušnému Okresnému úradu v sídle TSK. Toto rozhodnutie je po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku preskúmateľné súdom.

Súčasťou tohto rozhodnutia sú nasledovné prílohy:

- | | |
|----------------|--|
| Príloha č. 1a) | Zoznam pravidelných autobusových liniek regionálnej autobusovej dopravy na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme s cieľovou zastávkou na území Trenčianskeho samosprávneho kraja |
| Príloha č.1b) | Zoznam pravidelných autobusových liniek regionálnej autobusovej dopravy na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme s cieľovou zastávkou na území iného samosprávneho kraja |
| Príloha č. 2 | Tarifa (sadzby cestovného a batožiny) regionálnej autobusovej dopravy na území Trenčianskeho samosprávneho kraja |

Príloha č. 3	Vzor Kalkulácia ceny výkonov a ekonomicky oprávnených nákladov v regionálnej autobusovej doprave (Preukázaná strata)
Príloha č. 4	Vzor Mesačný (štvrtročný, ročný) výkaz ekonomicky oprávnených nákladov a výnosov podľa tarifných kilometrov
Príloha č. 5	Vzor Mesačný (štvrtročný, ročný) výkaz úbytku tržieb z cestovného z titulu poskytnutých zliav
Príloha č. 6	Vozidlový park zahrnutý do vykonávania dopravných výkonov vo verejnom záujme
Príloha č. 7	Mesačný výkaz o vynechaných autobusových spojoch a dôvodoch ich vynechania
Príloha č. 8	Štvrtročný výkaz EON a výnosov podľa tarifných kilometrov presahujúcich územie TSK
Príloha č. 9	Ekonomicky oprávnené náklady pre regionálnu autobusovú dopravu na území TSK

V Trenčíne, dňa 20.10.2025

Ing. Jaroslav Baška
predseda

Rozhodnutie sa doručí

Slovenská autobusová doprava Trenčín, akciová spoločnosť skrátené SAD Trenčín, a. s.
IČO: 36 323 977, so sídlom Zlatovská cesta 29, 911 37 Trenčín